

DECYZJA**o odmowie ustalenia środowiskowych uwarunkowań realizacji planowanego przedsięwzięcia**

Na podstawie art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zmianami, dalej jako ustawa oos), art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zmianami, dalej jako Kpa) oraz po rozpatrzeniu wniosku Inwestora Grzegorza Deka prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą GRZEGORZ DEKA DEXAN z siedzibą przy ul. Krakowskie Przedmieście 24, 68-300 Lubsko, w imieniu którego działa pełnomocnik Bartosz Taryma,

Burmistrz Dukli

orzeka

odmówić ustalenia środowiskowych uwarunkowań realizacji planowanego przedsięwzięcia pn.: *„Budowa Stacji Paliw Płynnych wraz z myjnią samochodową oraz niezbędną infrastrukturą techniczną i technologiczną m. Barwinek na działce o identyfikatorze 180702_5.0001.37/1, 180702_5.0001.37/2, 180702_5.0001.38, Gmina Dukla, powiat krośnieński, województwo podkarpackie”* ze względu na niezgodność lokalizacji zamierzenia inwestycyjnego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 7 kwietnia 2025 roku (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Dukli 10 kwietnia 2025 roku), uzupełnionego dnia 30 kwietnia 2025 roku (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Dukli 19 maja 2025 roku), Wnioskodawca Grzegorz Deka prowadzący działalność gospodarczą pod firmą GRZEGORZ DEKA DEXAN z siedzibą przy ul. Krakowskie Przedmieście 24, 68-300 Lubsko, wystąpił poprzez pełnomocnika Bartosza Taryma, do Burmistrza Dukli o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na *Budowie Stacji Paliw Płynnych wraz z myjnią samochodową oraz niezbędną infrastrukturą techniczną i technologiczną m. Barwinek na działce o identyfikatorze 180702_5.0001.37/1, 180702_5.0001.37/2, 180702_5.0001.38, Gmina Dukla, powiat krośnieński, województwo podkarpackie*.

Do wniosku załączono kartę informacyjną przedsięwzięcia zawierającą dane, o których mowa w art. 62a ustawy oos w formie pisemnej wraz z zapisem na płytach CD, plan zagospodarowania terenu z zaznaczonym terenem, na którym będzie realizowana inwestycja oraz przewidywany obszar, na który będzie przedsięwzięcie oddziaływać, uproszczone wypisy z rejestru gruntów w zakresie niezbędnym do wykazania, że liczba stron przekracza 10,

pełnomocnictwo oraz poświadczenia dokonania opłat skarbowych za wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i za ustanowienie pełnomocnictwa.

Liczba stron w postępowaniu w niniejszej sprawie przekracza dziesięć, stąd zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy ooś do doręczeń korespondencji zastosowano przepisy art. 49 Kpa.

W dniu 19 maja 2025 roku zostało wszczęte postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia pn.: *„Budowa Stacji Paliw Płynnych wraz z myjnią samochodową oraz niezbędną infrastrukturą techniczną i technologiczną m. Barwinek na działce o identyfikatorze 180702_5.0001.37/1, 180702_5.0001.37/2, 180702_5.0001.38, Gmina Dukla, powiat krośnieński, województwo podkarpackie”*, a obwieszczeniem Burmistrza Dukli z dnia 21 maja 2025 roku, znak: ARG.6220.2.2025 powiadomiono o tym strony postępowania.

Planowane przedsięwzięcie zostało zakwalifikowane do przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1: pkt 34 lit. b (*instalacje do dystrybucji produktów naftowych*), pkt 35 lit. b (*instalacje do poziomego magazynowania produktów naftowych*), 58 lit. a (*garaże, parkingi samochodowe lub zespoły parkingów (...) o powierzchni nie mniejszej niż 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody(...)*) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 ze zmianami), tj. do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego może być wymagane sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko i uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Organem właściwym do wydania niniejszej decyzji jest zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy ooś, Burmistrz Dukli.

W trakcie prowadzonego postępowania zmierzającego do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgodnie z art. 64 ust. 1 ustawy ooś, Burmistrz Dukli zwrócił się pismem z dnia 21 maja 2025 roku, znak: ARG.6220.2.2025 do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie - Zarząd Zlewni w Jaśle oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krośnie o wydanie opinii w sprawie stwierdzenia (lub nie) obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiego obowiązku, o określenie zakresu raportu o oddziaływaniu na środowisko wnioskowanego przedsięwzięcia.

Ponadto w związku z występującymi w sprawie wątpliwościami wystąpiono z pismem z dnia 26 maja 2025 roku do Instytutu Rozwoju Miast i Regionów w Krakowie z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie zgodności lokalizacji planowanego przedsięwzięcia pn.: *„Budowa Stacji Paliw Płynnych wraz z myjnią samochodową oraz niezbędną infrastrukturą techniczną i technologiczną m. Barwinek na działce o identyfikatorze 180702_5.0001.37/1, 180702_5.0001.37/2, 180702_5.0001.38, Gmina Dukla, powiat krośnieński, województwo podkarpackie”* z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, z racji praw autorskich jednostki projektowania i faktu sporządzania przez ten podmiot projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przed uchwaleniem planu przez Radę Miejską w Dukli, w zakresie terenu lokalizacji zamierzonej inwestycji Wnioskodawcy.

Planowane przedsięwzięcie polegać ma na budowie stacji paliw płynnych wraz z myjnią samochodową oraz niezbędną infrastrukturą techniczną i technologiczną. Zgodnie z wnioskiem Inwestora charakterystyczne obiekty i parametry inwestycji przedstawiają się następująco:

- powierzchnia działki – 43 300 m²
- stacja paliw płynnych – maksymalna objętość magazynowanych paliw – do 320 m³/420m³
- budynek handlowo-usługowy obsługi stacji paliw – pow. zabudowy do 980 m², długość do 50 m. i szerokość do 25 m.,
- budynek usługowo-gastronomiczny – pow. zabudowy do 300 m², długość do 25 m. i szerokość do 15 m.,
- automatyczna myjnia dla samochodów ciężarowych – 1 stanowisko – pow. zabudowy do 140 m²,
- bezobsługowa myjnia dla samochodów osobowych – do 4 stanowisk – pow. zabudowy do 150 m²,
- parkingi dla samochodów osobowych – do 62 miejsc,
- parkingi dla samochodów ciężarowych – do 21 miejsc,
- infrastruktura techniczna, w tym sieć elektroenergetyczna, kanalizacji sanitarnej, kanalizacji deszczowej, wodociągowa,
- infrastruktura technologiczna – technologia dystrybucji paliw,
- drogi, dojścia, dojazdy, chodniki, płyty szczelne – do 15 000 m².

Przedmiotowe przedsięwzięcie planowane jest do realizacji w granicach:

- Jaśliskiego Parku Krajobrazowego PL.ZIPOP.1393.PK.16,
- obszaru NATURA 2000 Beskid Niski PLB 180002,
- specjalnego obszaru NATURA 2000 Ostoja Jaślińska PLH180014
- głównego korytarza ekologicznego – karpackiego (GKK – 2 – Beskid Niski) wyznaczonego w Projekcie korytarzy ekologicznych łączących Europejską Sieć Natura 2000 w Polsce, celem zapewnienia łączności ekologicznej, zarówno w skali całego kraju, jak i w skali europejskiej).

Prowadząc postępowanie organ pierwszej instancji ustalił, że obszar na którym jest przewidziana inwestycja objęty jest ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, przyjętego uchwałą Nr XXX/195/05 Rady Miejskiej w Dukli z dnia 11 marca 2005 roku w sprawie uchwalenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Dukla (Dz. Urz. Województwa Podkarpackiego Nr 56, poz. 732 ze zmianami).

Przedmiotowa inwestycja ma być zlokalizowana na działach: nr 37/1, 37/2, i 38, obręb Barwinek, Gmina Dukla, powiat krośnieński, województwo podkarpackie. Zgodnie z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego:

1) działka ewidencyjna nr 37/1 obręb Barwinek:

- Tereny usług turystyki (symbol U4(E))
- Tereny usług turystyki (symbol U4)
- Tereny dróg publicznych (symbol KDGP 1/2)
- Granica Jaśliskiego Parku Krajobrazowego

2) działka ewidencyjna nr 37/2 obręb Barwinek:

- Tereny wód powierzchniowych śródlądowych (symbol WS)

- Tereny usług turystyki (symbol U4(E))
 - Tereny usług turystyki (symbol U4)
 - Tereny leśne i zieleni o funkcjach ekologicznych i ochronnych w obszarach objętych formami ochrony przyrody zgodnie z przepisami o ochronie przyrody (symbol ZN1)
 - Tereny rolne (symbol R1)
 - Tereny dróg publicznych (symbol KDGP 1/2)
 - Granica Jaśliskiego Parku Krajobrazowego
- 3) działka ewidencyjna nr 38 obręb Barwinek:
- Tereny wód powierzchniowych śródlądowych (symbol WS)
 - Tereny usług turystyki (symbol U4(E))
 - Tereny usług turystyki (symbol U4)
 - Tereny dróg publicznych (symbol KDGP 1/2)
 - Granica Jaśliskiego Parku Krajobrazowego

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny wydał opinię sanitarną z dnia 3 czerwca 2025 roku, znak: PSNZ.9022.5.13.2025, w której uznał za zbędne przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko dla ww. przedsięwzięcia.

Dnia 11 czerwca 2025 roku Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie - Zarząd Zlewni w Jaśle wydało postanowienie znak: RJ.ZZŚ.4901.71.2025.JP, stwierdzające, że dla ww. przedsięwzięcia wymagane jest przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko oraz ustalające zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie w postanowieniu z dnia 27 czerwca 2025 roku, znak: WOOŚ.4220.6.11.2025.BM.6 (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Dukli - 30 czerwca 2025 roku) postanowił uzgodnić potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania na obszar NATURA 2000, tj. oceny wymaganej art. 6.3 Dyrektywy Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory, w tym sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowiska dla ww. przedsięwzięcia oraz ustalił zakres raportu.

W dokumentacji prowadzonej sprawy znajduje się pismo Wydziału Administracyjnego i Rozwoju Gospodarczego Urzędu Miejskiego w Dukli z dnia 20 czerwca 2025 roku, znak: ARG.6724.4.2025 oraz opinia Instytutu Rozwoju Miast i Regionów w Krakowie z dnia 30 czerwca 2025 roku (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Dukli - 9 lipca 2025 roku). Już z wzmiankowanego pisma Wydziału Administracyjnego i Rozwoju Gospodarczego Urzędu Miejskiego w Dukli z dnia 20 czerwca 2025 roku wynika, iż „nie ma podstawy do uznania, że wymienione wyżej planowane przedsięwzięcie może być uznane za zgodne z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego gminy Dukla”. Podobnie, zgodnie ze wskazaną opinią członka zespołu autorskiego projektu mpzp, planowane przedsięwzięcie nie może być uznane za zgodne z ustaleniami mpzp określającymi przeznaczenie podstawowe dla terenów U4. Podobnie w zakresie przeznaczenia dopuszczalnego nie jest możliwe uznanie planowanego przedsięwzięcia za zgodne z tymi ustaleniami. Podkreślono w tej opinii, po analizie wskazanych aktów prawnych, pierwszym: akcie prawa lokalnego i drugim: akcie prawa powszechnie obowiązującego oraz stwierdzono, że nie ma podstaw do uznania, że planowane

przedsięwzięcie inwestycyjne może być uznane za zgodne z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.

Organ pierwszej instancji dokonał analizy planowanej inwestycji po kątem zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego Gminy Dukla i stwierdził, że lokalizacja planowanego przedsięwzięcia na terenie działek 37/1, 37/2, 38 w miejscowości Barwinek, w związku z ich podstawowym i dopuszczalnym przeznaczeniem jako tereny usług turystyki, jest niezgodna z przeznaczeniem wynikającym z treści mpzp.

Zgodnie ze zgromadzonym materiałem dowodowym:

1) wrysem i wypisem z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wskazane działki, zlokalizowane są, między innymi w granicach terenu oznaczonego na rysunku tego planu symbolem U4, U4 (E). Zgodnie z § 52 ust. 1 ustaleń przedmiotowego planu miejscowego określono, że tereny U4, U4 (E) to tereny usług turystyki z przeznaczeniem podstawowym pod: zabudowę pensjonatową, obiekty obsługi ruchu turystycznego i obiekty rekreacji indywidualnej oraz w ramach przeznaczenia dopuszczalnego możliwa jest w nich lokalizacja, między innymi, usług komercyjnych nieuciążliwych, zlokalizowanych w budynkach usługowych, lub oddzielnych budynkach zlokalizowanych na tych samych bądź też na wydzielonych działkach.

2) w myśl zapisów mpzp zawartych w § 4 pkt 9 ustaleń tego planu zdefiniowano, że jeżeli w planie jest mowa o „produkcji nieuciążliwej lub usługach komercyjnych nieuciążliwych – rozumie się przez to działalność, nie wymienioną w przepisach szczególnych dotyczących określania rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych kryteriów związanych z klasyfikowaniem przedsięwzięć do sporządzania raportu o oddziaływaniu na środowisko, a ponadto działalność nie wywołującą zjawisk lub stanów utrudniających życie ludzi i zwierząt mieszkających lub przebywających w sąsiedztwie, a zwłaszcza szkodliwego promieniowania i oddziaływania pól elektromagnetycznych, hałasu i drgań (wibracji), zanieczyszczenia powietrza, odorów.”

3) natomiast zgodnie z przepisami zawartymi w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 roku w sprawie wymaganego zakresu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, określającym „Symbole, nazwy i oznaczenia graficzne dotyczące przeznaczenia terenów stosowane w projekcie planu miejscowego”, teren usług turystyki określony w tym załączniku, a więc taki jaki został ustalony dla działek objętych projektowanym przedsięwzięciem, znajduje się w ramach stosunkowo szeroko rozbudowanej klasy przeznaczeń terenów usług, w której to klasie z kolei nie jest wymieniane jakiejkolwiek przeznaczenie związane z lokalizowaniem stacji paliw płynnych czy myjni samochodowych. Jak podaje autor opinii „wynika to zapewne z faktu, że zgodnie z intencją ustawodawcy, tego typu przedsięwzięcie powinny być przypisane do innej klasy przeznaczenia niż terenu usług, np. do klasy przeznaczenia związanej z terenami komunikacji, czy klasy przeznaczenia związanej z terenami infrastruktury technicznej”.

Zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy ooś, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami

miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, (...), jeżeli plany te zostały odpowiednio uchwalone albo przyjęte.

Jest to podstawowe kryterium oceny zamierzeń inwestycyjnych podmiotu ubiegającego się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Badanie zgodności planowanego przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dokonywane być powinno na pierwszym etapie postępowania. Od oceny zgodności inwestycji z planem zależy bowiem dalszy tok postępowania.

W orzecznictwie sądów administracyjnych panuje dominujący pogląd, że stwierdzenie sprzeczności lokalizacji przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zwalnia organ prowadzący postępowanie z konieczności przeprowadzenia dalszych czynności w sprawie, w szczególności z przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, analizy i oceny wpływu danego przedsięwzięcia, czy też uzgodnień z innymi organami i jest jedną z obligatoryjnych przesłanek odmowy wydania decyzji środowiskowej.

Jeżeli plan miejscowy nie przewiduje przeznaczenia terenu pod określone przedsięwzięcie lub też wprost zakazuje jego realizacji, to organ prowadzący postępowanie ma obowiązek, wobec braku zgodności przedsięwzięcia z mpzp, wydać decyzję odmowną bez dalszego badania rzeczywistego wpływu planowanej działalności na środowisko (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 22 czerwca 2017 r. sygn. IISA/Kr 395/17, wyrok WSA w Lublinie z 16 listopada 2021 r., II SA/Lu, co także potwierdzają wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 1 sierpnia 2012 r. sygn.. akt II OSK 829/11 i z dnia 4 kwietnia 2023 r., III OSK 2045/21).

Podsekretarz stanu działający z upoważnienia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w odpowiedzi na zapytanie poselskie nr 5484 w sprawie możliwości interpretacji zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy, udzielił odpowiedzi dnia 25 listopada 2013 roku zajmując stanowisko, iż interpretacji zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego może dokonywać organ, który go sporządził, tj. w przedmiotowym przypadku – Burmistrz Dukli, dokonując oceny danego zamierzenia budowlanego i ostatecznie przesądzając o możliwości realizacji danej inwestycji. Do dnia wydania niniejszej decyzji nie zaistniały podstawy do zmiany tego stanowiska, które podziela w całej rozciągłości organ pierwszej instancji w niniejszym postępowaniu.

Przed wydaniem niniejszej decyzji, na podstawie art. 10 KPA zawiadomieniem – obwieszczeniem z dnia 9 lipca 2025 roku, znak ARG.6220.2.2025 organ pierwszej instancji zawiadomił strony postępowania o możliwości wypowiedzenia się co do dotychczas zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. W przewidzianym terminie 14 dni od dnia doręczenia zawiadomienia, nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski do ww. prowadzonego postępowania.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak w sentencji.



Burmistrz
UK
Krystyna Andruch

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy Stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krośnie, za pośrednictwem Burmistrza Dukli, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Otrzymują:

- 1) Inwestor – na adres Pełnomocnika
- 2) Strony postępowania – poprzez obwieszczenie zgodnie z art. 49 Kpa, w związku z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko
- 3) A/a.

Do wiadomości:

- 1) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie, Al. Józefa Piłsudskiego 38, 35-001 Rzeszów,
- 2) Dyrektor Zarządu Zlewni w Jasle, Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, ul. Floriańska 112, 38-200 Jasło,
- 3) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Krośnie, ul. Kisielewskiego 12, 38-400 Krosno.

